

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2213

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור 18.09.2022	תאריך דיון 23.10.2022
פרטי ההתקשרות המבוקשת	נושא ההתקשרות פרויקט "מחשב לכל ילד"	מטרת הפניה אישור התקשרות
מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 12.09.2022	תקנת חוק (30)3	מספר פנייה 8000791602

חברי ועדה נוכחים אלי ביתן אריאל פרץ גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת וועדה
---	--	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה
הערות: חלקו של העמותה 27,500,000 ש"ח
ספקים

שם ספק	המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (ע"ר)	ח.פ.	580231546	סטטוס ספק	סוג ספק
--------	---------------------------------	------	-----------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2022	23.10.2022	31.12.2023	31.12.2023	55,000,000	55,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר במיזם משותף עם המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (להלן - **העמותה**) לטובת הענקת מחשבים, ערכות תוכנה, חיבור לאינטרנט, הדרכות ותמיכה טכנולוגיות וטכנית לילדים מאוכלוסיות מוחלשות.
- בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום 01.11.1996 הוחלט להקים מועצה ציבורית לפרויקט "מחשב לכל ילד" (להלן - **הפרויקט**).
- לטובת קידום הפרויקט משנת 1996 התקשר המשרד עם העמותה מכוח תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים.
- במסגרת הפרויקט מוענקים מחשבים, תוכנות הפעלה, לומדות חינוכיות, חיבור לאינטרנט, מערך שירותי הדרכה בשפות שונות ומתן שירותי תמיכה לילדים אשר יד משפחתם אינה משגת. בדרך זו, חושפים את הילדים והוריהם לעולם המיחשוב, מאפשרים להם לרכוש מיומנויות בסיסיות בהפעלת המחשב והיישומים השונים, מצמצמים את הפער הדיגיטלי ומקנים להם כלים לעמוד בשורה אחת עם שאר האוכלוסייה בישראל.
- במהלך השנים אישרה ועדת הפטור התקשרות בפטור ממכרז. ביום 28.06.2020 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות עד ליום 31.12.2021 בהיקף של 33.5 מלש"ח מכוח תקנה (3)(ב)4 לתקנות חובת המכרזים, בנוסף, הנחתה הוועדה את המשרד לערוך הליך RFI לפרסום מכרז חדש לקראת התקשרות המשך. במסגרתה תקיים היחידה המקצועית הליך בחינה בשיתוף נציגי החשב הכללי, חשבות המשרד ונציגי ממשלה רלוונטיים.

6. לנוכח ההנחיה התקיימו דיונים בין הרפרנטורה בחשכ"ל לבין המשרד וגורמי המקצוע האחראיים על הפרויקט במסגרתם סוכם על נוסח ה-RFI בסעיפים שהתפרסם.
7. במסגרת המאמץ הלאומי בנושא הלמידה מרחוק בתקופת הקורונה במערכת החינוך והצורך במחשבים לתלמידים, פנה המשרד להגנת הסביבה אל המשרד לבדיקת האפשרות ליצור שיתוף פעולה בפרויקט, באמצעות עידוד רכש מחשבים ממוחזרים. המשרד להגנת הסביבה סבר שאספקת מחשבים ממוחזרים תביא לחינוך לקיימות וכלכלה מעגלית שמהווה מטרה בפני עצמה עבור המשרד להגנת הסביבה, הן במעגל הראשון של מקבלי המחשב והן במעגלים רחבים יותר. המקור התקציבי הינו הקרן לשמירת הניקון שהועברו למשרד במסגרת הפרויקט.
8. לאור האמור ביום 10.10.2021 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות בהיקף של 7.5 מלש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
9. המשרד פרסם RFI במסגרתו התקבלו שתי הצעות אחת של העמותה ואחת של מיזם "מתחשבים" הפועל תחת העמותה 2B Friendly.
10. היחידה המקצועית במשרד בחנה בצורה מעמיקה את ההצעה של מיזם "מתחשבים" והגיעה למסקנה כי העמותה אינה מתאימה לביצוע הפרויקט משתי סיבות עיקריות:
- 10.1. העמותה אינה עומדת בתנאי הסף שנקבעו לפרויקט (יכולת הקצאת תקציב לפרויקט ממקורותיה, יכולת תמיכה בתוכנית מעטפת, התחייבות לתוכנית עבודה שנתית מועדי חלוקה קבועים ועוד).
- 10.2. לאחר דיאלוג עם המשרד, העמותה 2B Friendly עדכנה כי אין ביכולתה לבצע את הפרויקט.
11. הפרויקט פעל בהצלחה רבה במשך שנים רבות וזאת עקב התבססותו על "תכנית מעטפת" שמשמעותה, מעבר לחלוקת המחשבים, התקנה והדרכה על הציוד, חיבור לאינטרנט למשך שנה ושירותי תמיכה למשך 3 שנים.
12. המשרד מבקש כעת להתקשר עם העמותה במיזם משותף. בהתאם לאמות המידה לסיווג הפעילות כמיזם משותף או תמיכה, בהסתמך על המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 בנושא תמיכה, נבחנו בבקשה הנוכחית המאפיינים הבאים:
- 12.1. המחויבות לביצוע הפעילות – הפרויקט מבוצע לאור החלטות ממשלה שהתקבלו בעניינו, ובהן החלטת ממשלה מס' 696 מיום 01.11.1996 בהחלטת הממשלה האמורה אף נקבע כי המועצה הציבורית שמקדמת את הפרויקט תהיה כפופה ישירות לראש הממשלה, אשר ייתן את חסותו לפרויקט. כמו כן, המשרד מחויב לפעול לשם צמצום הפערים הדיגיטליים במדינת ישראל.
- 12.2. היוזמה לביצוע הפעילות – מדובר ביוזמה הדדית ומשותפת של המשרד ושל העמותה, כאשר למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם לפעול לאור החלטות הממשלה שהתקבלו בעניינו.
- 12.3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – למשרד תהיה מעורבות משמעותית בביצוע הפרויקט. המועצה הציבורית שהמשרד חברים בה, מפקחת על הפרויקט וקובעת את מדיניותו. בנוסף ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.
13. עלויות הפרויקט יתחלקו באופן הבא:
- 13.1. מימון העמותה – 27,500,000 ש"ח כולל מע"מ
- 13.2. מימון הממשלה – 19,000,000 ש"ח כולל מע"מ (12,500,000 ש"ח כולל מע"מ ימומנו מתקציב 2022, 6,050,000 ש"ח כולל מע"מ ימומנו מיתרת התקציב 2021 של המשרד להגנת הסביבה- הקרן לשמירת הניקון). היתרה תמומן על ידי הרשויות המקומיות והורי המשתתפים בפרויקט.
14. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים בהתאם לתקנה 3ב ולא התקבלו השגות.
15. צורך מסמך מטעם העמותה לפיו התקציב אותו היא מעמידה לטובת הפרויקט ימומן ממקורות הכנסה עצמיים ולא ממקורות מימון.
16. יצוין כי כל התקשרות שתבצע עם צדדים נוספים במסגרת המיזם תעשה במכרז, אלא אם ניתן פטור בהתאם לתח"מ. תנאי זה יעוגן בהסכם בין המשרד לעמותה.
17. גב' עופרי שמוחה, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	